

บทที่ 1

บทนำ

ความสำคัญและที่มาของการประเมินโครงการ

การดำเนินงานตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ได้ดำเนินการตามแนวทางของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยให้ความสำคัญกับการจัดทำการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อนึ่งในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ ได้แก่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนกระทรวง ๆ ซึ่งเป็นแผนระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาจังหวัดในระดับจังหวัด ซึ่งในการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาระดับจังหวัดและอำเภอ นั้น ทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนจะมีส่วนเกี่ยวข้องร่วมกัน เพื่อให้เกิดผลประโยชน์และความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ กับแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งเปรียบได้กับเป็นการนำนโยบายลงสู่แผนการปฏิบัติตามมติของพื้นที่อย่างแท้จริง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการประสานงานและบูรณาการ รวมทั้งสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารท้องถิ่น

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 ได้ให้ความเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ซึ่งได้นำไปสู่การปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจและวิธีการบริหารงานภาครัฐ รวมทั้งการปรับเปลี่ยนระบบและวิธีการงบประมาณใหม่ หน่วยงานจึงได้มีการปรับปรุงวิธีการบริหาร มาเป็น “การบริหารองค์กรแนวใหม่ที่มุ่งผลสัมฤทธิ์” และมีการกำกับติดตามประเมินผล ขณะเดียวกันก็มีการปรับวิธีการจัดงบประมาณใหม่แบบมุ่งเน้นผลงาน โดยให้ความสำคัญกับการระบุพันธกิจเป้าหมายขององค์กรอย่างเป็นระบบ ทำการประเมินอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรที่ใช้เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความโปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นของตน ตามแผนยุทธศาสตร์ อันเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่วางไว้

แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่จะมีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ดีก็ตาม แต่หากไม่สามารถแสดงถึงผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นได้ ก็ไม่สามารถที่จะบอกความสำเร็จของแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ “ระบบติดตาม” จึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยการปรับปรุงประสิทธิภาพใน

การดำเนินงาน รวมถึง “ระบบประเมินผล” ที่จะเป็นตัวบ่งชี้ว่าจากการดำเนินงานเป็นไปตามแผนหรือบรรลุเป้าหมายหรือไม่ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุงแก้ไข ขยายขอบเขต หรือปรับกระบวนการดำเนินงาน จำเป็นต้องมีการติดตามประเมินผล เพื่อเป็นการตรวจสอบผลการดำเนินการว่ามีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ตลอดจนเหตุผลผลการดำเนินการอย่างไร เมื่อเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ การประเมินผลจึงถือว่าเป็นขั้นตอนที่สำคัญประการหนึ่งของการวางแผนพัฒนา เพื่อนำผลที่ได้มาพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ให้มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ดังนั้นในปีงบประมาณ 2549 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ ได้ให้ความสำคัญต่อการสำรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนา เพื่อให้ทราบผลลัพธ์ทั้ง 4 ด้าน อันได้แก่ ประสิทธิภาพตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คุณภาพของการให้บริการ ประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ และการพัฒนาองค์กร จากโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาร่องการบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ (พ.ศ. 2548 – 2550) ที่ได้กำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ไว้ว่า “องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ พัฒนาเส้นทางคมนาคม อุดมด้วยธัญญาหาร สร้างฐานเศรษฐกิจให้เข้มแข็ง แหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ร่วมพิทักษ์สิ่งแวดล้อม พร้อมเป็นแหล่งศูนย์กลางการเรียนรู้ เพื่อฟื้นฟูศาสนาวัฒนธรรม สร้างนำสุขภาพชุมชนอยู่บนพื้นฐานการบริหารจัดการที่ดี” ด้วยการกำหนดยุทธศาสตร์พัฒนา 8 ด้านไว้ ผลลัพธ์จากการสำรวจและติดตามประเมินผลดังกล่าวจะได้นำข้อมูลไปใช้เพื่อประกอบการพิจารณา ปรับปรุงกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานพัฒนาร่องการบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ให้สอดคล้องกับปัญหาและสถานการณ์ตามข้อเท็จจริงต่อไป

วัตถุประสงค์ของการประเมิน

เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ประจำปี งบประมาณ 2549

ขอบเขตของการประเมิน

1. ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่การประเมิน ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ เน้นพื้นที่ที่ปฏิบัติการของโครงการที่ขอรับการประเมิน

2. ขอบเขตด้านประชากร/ กลุ่มเป้าหมาย

ประชากรที่ใช้ในการประเมินครั้งนี้ ได้แก่ บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ประชาชนที่รับบริการจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ และประชาชนที่ได้รับผลประโยชน์จากการดำเนินโครงการที่ขอรับการประเมิน

3. ขอบเขตด้านเนื้อหา

เนื้อหาของการศึกษาเพื่อการสำรวจ ติดตามและการประเมินให้ครอบคลุมเนื้อหาของงานแผนและพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ตามแผนยุทธศาสตร์ทั้ง 8 ด้าน ในปีงบประมาณ 2549 ดังนี้

- (1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม ขนส่ง
- (2) ด้านการเศรษฐกิจ : พัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นคลังอาหารของโลก เป็นศูนย์กลางหัตถอุตสาหกรรม
- (3) ด้านการท่องเที่ยว : พัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการพักผ่อน
- (4) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (5) ด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม : พัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นศูนย์กลางพุทธศาสนา และวัฒนธรรมล้านนา
- (6) ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต : สร้างสุขภาพคนเชียงใหม่ให้แข็งแรง ผู้สังคมที่เข้มแข็ง
- (7) ด้านการปกครอง บริหารจัดการ ทรัพยากรภายในองค์กร
- (8) ด้านการบรรเทาสาธารณภัยและเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

4. ขอบเขตด้านเวลา

ใช้ระยะเวลา 5 เดือน (ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2549 – ธันวาคม 2549)

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

จากผลการประเมินแผนงานตามยุทธศาสตร์ 8 ด้าน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ สามารถระบุผลสำเร็จของการประเมินได้ดังนี้

1. ได้ผลการประเมินตามยุทธศาสตร์ 8 ด้าน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่
2. ได้ทราบระดับความสำเร็จในการดำเนินงานของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่

3. ได้แนวทางการยกระดับการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่

4. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ได้ข้อมูลรายงานการประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการ ประจำปีงบประมาณ 2549 ไว้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางานขององค์การบริหารส่วนเชียงใหม่ในปีงบประมาณต่อไป และใช้เป็นรายงานสำหรับผู้บริหารเพื่อนำเสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 30